

Introduction à la carte de mesure de la responsabilité des pays face au sida

AIDS Accountability International
2008

Copyright Notice

Copyright © 2007-2008. AIDS Accountability International Collective Foundation, Sweden. AIDS Accountability International is the owner of or controls all rights, including copyright, in the content of The AIDS Accountability Country Scorecard Report.

You are free to copy, distribute and display this document. You must attribute the work to AIDS Accountability International Foundation, Sweden, but not in any way that suggests that the foundation endorses you or your use of the work. You may not alter, transform, or build upon this work, and you may not use the work for commercial purposes.

Introduction à la carte de mesure de la responsabilité des pays face au sida

La carte de mesure est un nouvel outil de suivi dont l'objectif est de faciliter l'évaluation et la classification des ripostes nationales à la question du VIH/sida. La carte de mesure a été développée dans le but principal d'offrir une ressource aux activistes, intervenants et bénéficiaires qui travaillent pour que les gouvernements rendent compte de leurs actions et de ce qu'il leur reste à faire pour répondre au sida de façon adéquate. Cet instrument permet de mettre l'accent sur les efforts nationaux qui ont porté leur fruit et d'ouvrir un dialogue autour des facteurs complexes qui alimentent l'épidémie de sida et des possibles solutions pour y faire face en fonction des différents contextes. Son objectif est également d'encourager un meilleur suivi et compte-rendu de la part des pays impliqués dans la riposte au sida, une des principales conditions requises pour mesurer les progrès effectués pour atteindre les objectifs établis et améliorer l'efficacité des pratiques et des approches mises en place par les pays.

En adoptant la *Déclaration d'engagement sur le VIH/sida* en 2001, les États Membres des Nations Unies se sont engagés à rendre compte de façon régulière de leurs progrès face à l'épidémie de sida. Cet engagement a été renouvelé en 2006. La carte de mesure utilise les données les plus récentes (2008) sur les progrès présentés par les pays en fonction des principaux indicateurs utilisés pour effectuer le suivi de la *Déclaration d'engagement* des Nations Unies.

Le Programme commun des Nations Unies sur le VIH/sida (ONUSIDA) est l'organisation chargée de développer le processus de compte-rendu aux Nations Unies et publie les rapports réalisés par les pays sur son site Internet. Cependant, l'information est dispersée dans de nombreux documents distincts et se répartit sur plusieurs questions et sections. La carte de mesure de la responsabilité des pays face au sida présente l'information pour la première fois de façon synthétisée, transparente et analytique, permettant ainsi aux intervenants de comparer les ripostes offertes par les différents pays en fonction de questions-clé.

La carte de mesure de la responsabilité des pays face au sida est le résultat d'un processus consultatif auquel ont participé des experts internationaux dans le domaine du suivi et de l'évaluation des politiques globales en santé publique et des instruments d'évaluation du développement, ainsi que des représentants de la société civile.

Éléments de la carte de mesure

La carte de mesure permet d'évaluer huit éléments-clé nécessaires pour développer une riposte nationale au sida efficace à partir des données les plus récentes présentés par les pays dans leurs rapports à l'intention de l'Assemblée générale des Nations Unies. Elle fournit également un indice de suivi de la riposte au sida, qui permet de mesurer les taux de remise des données sur les différents éléments..

Pour chaque élément, chaque pays obtient un résultat en fonction de ses réponses à une ou plusieurs questions contenues dans l'outil de suivi de l'ONUSIDA et établies dans le but de mesurer la qualité des ripostes dans un domaine particulier. Les résultats sont alors regroupés et présentés sous la forme de niveau allant de A (excellent) à E (très médiocre). Les pays qui ne fournissent pas les données requises pour une ou plusieurs questions reçoivent un zéro, ce qui conduit à une réduction du résultat final pour cet élément.

Les huit éléments sur lesquels se base la carte de mesure sont:

Élément 1: La collecte de données

Cet élément permet de savoir si les pays effectuent une surveillance adéquate et fournissent des données sur des indicateurs épidémiologiques et comportementaux clé. Pour mettre en place une riposte au sida efficace, les pays doivent prendre conscience de la nature de l'épidémie sur leur territoire, y compris l'étendue de l'épidémie, les personnes affectées, et les comportements à la base de la transmission du VIH.

Élément 2: L'accent sur les populations les plus à risque

Cet élément permet de connaître quelle part des fonds destinés au sida est réservée aux populations les plus à risque. Le VIH peut s'étendre de façon disproportionnée entre certains groupes tels que les hommes qui ont des rapports sexuels avec des hommes, les personnes qui consomment des drogues injectables et les professionnels du sexe. Pourtant, dans de nombreux pays ces populations sont marginalisées et ne reçoivent pas l'attention ou les ressources adaptées à leur situation.

Élément 3: Les traitements

Cet élément permet de connaître la couverture du traitement antirétroviral (ARV). Les traitements antirétroviraux peuvent prolonger la vie des personnes vivant avec le VIH durant de nombreuses années. Cependant, les populations les plus marginalisées, les plus vulnérables et celles dont les conditions de vie sont les plus précaires ont souvent moins accès à ces traitements qui pourraient leur sauver la vie. Une riposte efficace au sida doit inclure l'accès aux thérapies antirétrovirales pour toutes les personnes qui en ont besoin.

Élément 4: La prévention

Cet élément permet de connaître la couverture des programmes de prévention. La mise en place d'un programme national de prévention intégral et continu est un élément essentiel à la riposte au sida dans tous les pays. Cela implique le choix d'interventions adaptées à la nature de l'épidémie dans chaque contexte.

Élément 5: La coordination

Cet élément permet de savoir à quel point la coordination des ripostes dans chaque pays s'organise autour des « Trois principes ». Une approche unique et bien coordonnée à l'échelle nationale est la meilleure façon de s'assurer que la riposte sera efficace. Ces principes se basent sur les trois points suivants:

- Un cadre national commun d'action sur le VIH/sida qui permet de coordonner les activités de tous les partenaires ;
- Un organisme national commun de coordination de la riposte au sida à représentation large et multisectorielle; Un système commun de suivi et d'évaluation à l'échelon national.

Élément 6: La société civile

Cet élément permet de savoir à quel point la société civile joue un rôle actif dans la riposte au sida. Les gouvernements ne peuvent mettre en place une riposte au sida efficace sans la coopération de bien d'autres acteurs nationaux.

Élément 7: Le financement

Cet élément permet de connaître le niveau de ressources financières investies dans la riposte. Une riposte au sida efficace n'aura pas lieu si les fonds nécessaires pour la mettre en place ne sont pas réservés et bien utilisés.

Élément 8: Les droits de la personne

Cet élément permet de savoir à quel point les droits des personnes infectées et affectées par le VIH sont protégés dans le cadre de la riposte nationale au sida. Les lois et les politiques permettent de regrouper ces droits au sein d'un cadre structuré, mais il faut aussi s'assurer que ceux-ci sont mis en pratique.

Le manque de transparence est l'un des principaux facteurs qui limitent le compte-rendu de la responsabilité des pays : l'évaluation des efforts ne pourra être réalisée si les pays ne fournissent pas les données nécessaires. Une autre caractéristique de la carte de mesure est l'indice de suivi de la riposte au sida. Il permet de savoir à quel point les pays ont fourni des données sur les questions relatives à un ou plusieurs éléments. L'indice de suivi de la riposte au sida permet de déterminer le nombre d'éléments pour lesquels chaque pays n'a fourni aucune donnée et d'offrir une classification allant du meilleur (données disponibles pour tous les éléments) au pire (aucune donnée disponible).

Conclusions générales : besoins et carences mis en évidence lors du processus de développement de la carte de mesure des pays

Le développement de la première carte de mesure des pays a mis en évidence trois priorités importantes qui doivent être abordées afin d'assurer une meilleure évaluation de la riposte au sida et de la responsabilité des gouvernements face à leurs engagements sur le sida.

Besoin d'une validation indépendante des données

Les rapports présentés par les pays aux Nations Unies sur leurs efforts pour répondre au sida ne sont qu'un outil permettant de savoir comment les gouvernements, et dans une certaine mesure la société civile, classifient leurs propres ripostes au sida. La plupart des pays font de réels efforts pour mettre en évidence les divers composants de leurs ripostes au sida, mais il n'existe actuellement aucune méthode permettant d'évaluer de façon systématique les données présentées ainsi que les carences ou parti pris. Les résultats et niveaux attribués aux différents pays devraient par conséquent être interprétés de façon prudente étant donné l'incertitude sur la validité des données présentées par les pays.

AIDS Accountability International (AAI) reconnaît qu'il existe un besoin urgent d'une validation indépendante des données. L'ONUSIDA dispose de l'expertise nécessaire pour déterminer la fiabilité des données présentées, mais pas de l'autorité pour le faire. Il est donc nécessaire d'établir des mécanismes de validation et d'assurer une connaissance adéquate des points forts, mais aussi des points faibles, de la riposte au sida de chaque pays.

À ce jour l'AAI a développé des profils concis pour un certain nombre de pays qui synthétisent ce que l'on peut apprendre à travers les processus de compte-rendu, mais aussi ce qui en échappe. Ces profils mettent également en évidence certaines des contradictions et divergences dévoilées par l'analyse comparative des cartes de mesure des pays. L'AAI poursuivra le développement et l'actualisation de ces profils nationaux.

Besoin d'améliorer le compte-rendu de données et de s'assurer qu'il est complet

En 2008 un nombre supérieur de pays a soumis des rapports aux Nations Unies en comparaison à 2006. Pourtant, encore bien des pays ne présentent aucune donnée sur un ou plusieurs des indicateurs requis.

La méthodologie de classification de l'AAI implique une réduction des résultats pour les pays dont le compte-rendu est inadéquat. Cela peut parfois signifier que la carte de mesure des pays ne fait pas justice à la qualité de la riposte nationale : un compte-rendu inadéquat ne correspond pas toujours à une riposte inadéquate au sida. Toutefois, il s'agit d'un manque à l'un des principes fondamentaux de la *Déclaration d'engagement*, concrètement le besoin de transparence et d'un suivi efficace. Le compte-rendu de données est l'une des conditions requises pour le suivi et l'évaluation des progrès des pays et leur responsabilité face à leurs promesses. En réduisant le résultat final des pays dont le compte-rendu ne correspond pas à ce à quoi ils s'étaient engagés, l'AAI tend à encourager les gouvernements à améliorer le compte-rendu de données et de s'assurer qu'il est complet.

Besoin d'indicateurs supplémentaires

Les 25 indicateurs utilisés dans le système de compte-rendu des Nations Unies sont nécessaires, bien qu'insuffisants. D'autres indicateurs doivent être pris en compte si l'on souhaite mieux comprendre ce qui se passe dans chaque pays. Par exemple, le système actuel permet de mesurer l'existence de lois anti-discriminatoires contre les personnes vivant avec le VIH, mais ne tient pas compte si ces lois sont réellement mises en place et de quelle manière. L'AAI a surtout détecté de graves défaillances en ce qui concerne les droits de la personne et le genre. C'est pourquoi dans l'actualité nous étudions les différentes manières de mieux prendre en compte ces aspects pour le développement des prochaines cartes de mesure.

La qualité questionnable des données actuelles et de leurs sources, l'absence d'une analyse indépendante de la plupart des données, et le manque de données présentées par les pays sur de nombreux aspects de leur riposte au sida est un obstacle important pour mesurer la responsabilité des pays.

Pour les prochaines étapes du développement de la carte de mesure des pays, l'AAI devra répondre à certaines des défaillances observées dans le suivi actuel des ripostes nationales au sida. Cela sera possible grâce à la validation des données par un groupe d'experts indépendants, mais aussi à la possible inclusion d'indicateurs supplémentaires dans le processus de suivi des Nations Unies. L'AAI espère également stimuler l'intérêt et ouvrir le débat autour des performances des pays, et d'améliorer les politiques, les programmes et leur impact en encourageant les intervenants de chaque pays à utiliser ces cartes de mesure comme instrument de travail pour leur plaidoyer.

À propos de l'AIDS Accountability International (AAI)

L'AAI est une organisation indépendante à but non lucratif créée dans le but d'améliorer le compte-rendu de la responsabilité des pays et de raviver le leadership pour l'épidémie de sida. Pour réaliser ce projet, l'AAI compare et mesure à quel point les intervenants des secteurs public, privé et la société civile respectent leurs engagements pour répondre au sida. L'AAI souhaite créer des ponts entre les acteurs et les institutions chargés de collecter et analyser les données primaires dans le domaine du VIH/sida et ceux qui utilisent ces données dans différents contextes, par exemple pour le développement de politiques et le plaidoyer. À travers la création d'outils de classification, l'AAI oriente ces acteurs vers de nouvelles directions pour le développement de politiques et de programmes, et encourage le débat autour du besoin d'améliorer la responsabilité, le leadership et la transparence.

Vous pouvez télécharger le document complet en anglais ou créer votre propre carte de mesure à : www.aidsaccountability.org

Pour envoyer vos commentaires et savoir comment participer, envoyez un message à : info@aidsaccountability.org



AIDS Accountability International
Eriksbergsgatan 46
114 30 Stockholm
Suède

Téléphone: +46 (0)8 700 46 14
Courriel: info@aidsaccountability.org
Site Internet: www.aidsaccountability.org